

УДК 735.29. (32)

МЕТОДИКА РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ НА ПРИМЕРЕ ИЛАНСКОГО РАЙОНА

Ветрова М.А.

Научный руководитель – доцент Лихачева Т.П.

Сибирский федеральный университет

Актуальность разработки стратегических аспектов развития территории обусловлена преобразованиями экономического уклада жизни страны, произошедшими в последнее десятилетие XX века. Основными из них были и остаются экономическая децентрализация, расширение прав регионов и муниципальных образований, их экономических возможностей, и, в значительной степени, отсутствие эффективной методики управления социально-экономическими процессами на местном уровне. В настоящее время на местном уровне реализуются различные элементы стратегического управления развитием, тем не менее, в этой области по-прежнему востребованы новые инструменты и методики, позволяющие, не нарушая выстроенной логики преобразований, органично дополнить и улучшить существующую систему муниципального управления. Рассмотрим применение одной из методик на примере разработки стратегических аспектов развития Иланского района

Методика разработки стратегических аспектов развития территорий основывается на структурной схеме взаимосвязей в управлении территориями (см. рисунок 1):

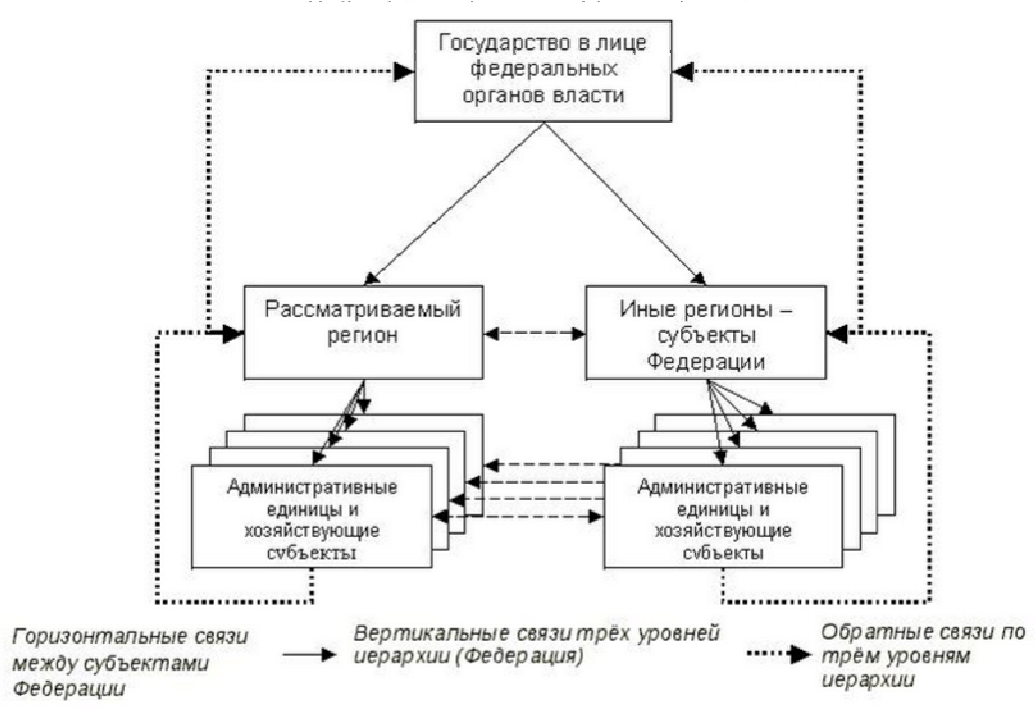


Рисунок 1 – Структурная схема взаимосвязей в управлении Территориями

Данная схема предполагает анализ отношений стратегий трех уровней иерархии (государство; регион; территориальные образования и хозяйствующие субъекты) и позволяет выделить следующие детерминанты регионального стратегического планирования.

Стратегия государства может оказывать прямое влияние на процесс территориального стратегического развития (может выражаться в нормативных актах, касающихся государственной региональной политики) и опосредованное, когда территории выгоднее развиваться в направлении стратегии развития государства. Органы местного самоуправления являются источником субъективных целей и, принимая решения (в том числе осуществляя выбор стратегических аспектов развития территорий), не только несут ответственность перед социумом, но и рассчитывают на общественное признание реализуемой стратегии как успешной.

Данная методика разработки стратегических аспектов развития территорий предполагает следующие этапы (см. таблица 1):

Таблица 1 – Взаимосвязь этапов разработки стратегических аспектов развития территорий

Этап разработки управленческого решения	Этап разработки стратегии	Результат этапа/форма представления
Этап I. Информационное обеспечение процесса разработки плана стратегического развития района		
1. Актуализация проблемы	1. Актуализация потребности в разработке стратегии	Постановление главы администрации о разработке стратегического плана развития муниципального образования.
2. Этап сбора информации и построения модели проблемной ситуации	2. Определение и детализация территориальных целей и системы показателей развития	Философия развития территории (видение, миссия), цели региона. Детализированная модель системы целей и система показателей развития региона
	3. Определение текущего состояния муниципального образования.	Сильные стороны (стержневые компетенции) и слабые стороны (проблемы)
	4. Определение состояния внешней среды муниципального образования.	Возможности, угрозы, тенденции развития внешней среды
	5. Определение критериев оценки и ограничений	Система критериев и ограничений
Этап II. Разработка плана стратегического развития района		
3. Этап формирования множества моделей изменений	1. Формирование коллекции эталонных альтернатив	Множество эталонных стратегий и альтернатив решения первоочередных оперативных проблем
	2. Разработка оригинальных альтернатив	Множество оригинальных стратегий и альтернатив решения первоочередных оперативных

Этап разработки управленческого решения	Этап разработки стратегии	Результат этапа/форма представления
		проблем
4. Этап фильтрации и выбора	3. Выбор стратегии развития муниципального образования и первоочередных мероприятий по решению главных оперативных проблем	Концепция стратегии развития территории и перечень первоочередных мероприятий по решению главных оперативных проблем
5. Корректировка модели изменений и разработка системы показателей	4. Формирование стратегического плана развития муниципального образования (в том числе: корректировка политик, программ, проектов и мероприятий по их реализации)	Стратегический план развития муниципального образования включающий: концепцию стратегического развития; первоочередные мероприятия; политики, программы и проекты, детализированные до мероприятий по их реализации; систему показателей развития муниципального образования
	5. Корректировка и детализация системы показателей развития муниципального образования	

Каждый из этапов указанной методики имеет детальное описание и представляет развернутую картину разработки стратегических аспектов развития территорий. Рассмотрим данную методику на примере Иланского района.

Целью процесса разработки стратегических аспектов является детализированный план развития Иланского района, задачи же представляют собой этапы процесса разработки плана (см. таблица 1). Для муниципального образования «Иланский район», как и для других муниципальных образований края, стратегическая цель состоит в повышении уровня жизни населения на основе перехода района в развивающуюся территорию, способную стать привлекательной для жизни, работы, инвестирования.

Определение региональных целей, их детализация и разработка системы показателей развития Иланского района предполагает определения видения данного муниципального образования как объекта стратегического планирования в четырех аспектах:

- «эковидение» - экономико-экологический аспект (система экономических хозяйствующих субъектов Иланского района – производственные предприятия, предприятия торговли, сферы услуг, а также ресурсный потенциал региона);

- «хомовидение» - общественный аспект (структура общества, уровень развития населения, как часть общей миссии развития в целом);

- «техновидение» —обязательно должно включать видение системы стратегического управления Иланским районом, как специализирующейся на обеспеченности требуемыми кадрами, научными и техническими разработками, совершенствующими стратегические аспекты развития;

- «социовидение» должно обеспечивать приемлемые условия существования человека как элемента демосферы Иланского района. Это может быть и видение района как социально ориентированной системы, где человек и его благосостояние понимаются не как цель, а скорее как необходимое условие развития территории.

Видение Иланского района в перечисленных аспектах предполагает конструирование модели будущего района как связанной иерархически системы, на нижнем уровне которой конструируется сам человек — главная детерминанта регионального развития. Пересечение всех четырех аспектов дает разработчикам стратегии «общее видение» Иланского района, как образа будущего данной территории.

При определении текущего состояния Иланского района необходимо рассматривать его сильные стороны (свойства района, определяющие стержневые компетенции) и слабые стороны (свойства района, определяющие главные противоречия в его развитии).

Определение текущего состояния Иланского района требует анализа трех объектов (состояние социума; состояние материальных систем и подсистем; текущая стратегия района) в четырех аспектах его деятельности: научно-техническом, социальном аспекте развития общества, развития экономики и экологии (см. таблица 2).

Таблица 2 – Стратегический аспект-анализ состояния Иланского района

Объект анализа	Аспект			
	Наука и технологии	Социальная сфера и организация управления	Общество	Экология и экономика
Социум	Структура социума в данном аспекте (учащиеся, студенты, аспиранты, докторанты). Степень вовлеченности населения в области науки, доля специалистов и экспертов в населении региона, стремлений к получению образования и развитию	Состав населения, его обеспеченность, социальная защищенность, степень удовлетворенности условиями жизни. Степень самоуправления района, социальная структура общества	Исторически сложившийся менталитет населения. Общее развитие среднестатистического индивида, структура общества по уровням развития, степень осознания человеком себя как части социума.	Кадровый потенциал региона (трудовые ресурсы, профпригодность населения, здоровье населения, уровень безработицы), уровень предпринимательской активности
Материальные системы (организации)	НИИ, информационные базы, биржи новаций,	Состав и структура организаций социальной	Состав объектов культуры и степень	Природно-ресурсный потенциал. Структура

Объект анализа	Аспект			
	Наука и технологии	Социальная сфера и организация управления	Общество	Экология и экономика
ии, в том числе властные)	библиотеки. Образовательные, специальные учреждения и университеты	защиты и соцобеспечения. Состав, структура и функции системы регионального управления	соответствия современным требованиям и уровню развития цивилизации; формальные и неформальные общественные и политические организации	промышленности, сферы услуг, торговли и предпринимательства
Стратегия района (на момент анализа)	Инновационная и научная районные политики, программы, проекты и мероприятия	Социальная политика, программы, проекты и мероприятия	Политика, программы, проекты общественного развития, мероприятия	Экологическая и экономическая политика, а также проекты, программы и мероприятия

Анализ каждого объекта по каждому аспекту должен проводиться с позиции выявления сильных и слабых сторон. Так, одно и то же свойство объекта в различных условиях может определять как сильную сторону, так и слабую.

В заключение хочется отметить, что существует еще масса методик разработки стратегических аспектов развития территорий. Рассмотренная в данной статье методика основывается на отношении стратегий трех уровней иерархии (государство; регион; территориальные образования и хозяйствующие субъекты) и состоит из 2 основных этапов реализации: информационное обеспечение разработки плана стратегического развития района и, непосредственно, разработка плана стратегического развития района. Детальная проработка каждого этапа позволяет разработать стратегические аспекты развития территорий, рассмотрение на примере Иланского района.